



www.mevzuattakip.com.tr

Büyükşehir Belediyelerine Bağlı Su ve Kanalizasyon İdarelerinde Temsil ve Ağırlama Ödeneği

UYARI: Makale'nin tamamına, sitemize üye girişi yaptıktan sonra ulaşabilirsiniz. Siteye üye değilseniz, lütfen ÜYE OL butonuna tıklayarak üye olunuz. Üyelik esnasında, girilen bilgilerin şüpheli olması halinde, üyeliğiniz silinecektir.

BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİNE BAĞLI SU VE KANALİZASYON İDARELERİNDE TEMSİL VE AĞIRLAMA ÖDENEĞİ

Halil MEMİŞ

Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun 60 ıncı ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 24 üncü maddelerinde; temsil, tören, ağırlama ve tanıtım giderleri belediyenin giderleri arasında sayılmış, temsil ve ağırlama giderleri için ayrılan ödeneği kullanmak yetkisi de 5393 sayılı Kanunun 38 inci maddesi ile belediye başkanına verilmiştir.

Su ve Kanalizasyon İdareleri, özel Kanunla kurulmuş ve sadece kendilerine verilen görevler çerçevesinde 2560 sayılı Kanunun 1 inci maddesinde de belirtildiği gibi; Büyükşehir Belediyesinin su ve kanalizasyon hizmetlerini yürütmek ve bu amaçla gereken her türlü tesisi kurmak, kurulu olanları devralmak ve bir elden işletmek üzere kurulmuştur.

Anılan Kanunda, temsil, tören ve ağırlama gideri yapılabileceğine dair bir düzenleme olmadığı gibi, belediyelere verilen diğer görev ve yetkileri kullanabileceğine dair de bir düzenleme mevcut değildir.

Konu ile ilgili olarak Sayıştay Temyiz Kurulunun verdiği ve Su ve Kanalizasyon İdarelerince temsil ve ağırlama gideri yapılamayacağına ilişkin karar aşağıya alınmıştır.

Temyiz Kurulu Kararı

Yılı : 2010

Dairesi : 2

Dosya No : 39605

Tutanak No : 40805

Tutanak Tarihi : 29.09.2015

Konu: spor malzemelerinin bedellerinin kurum bütçesinden ödenmesi.

5-) 162 sayılı İlam'ın 7'nci maddesi ile, Genel Müdürlüğü hizmet birimlerinde kullanılmak üzere alınan spor malzemelerinin bedellerinin kurum bütçesinden ödenmesi nedeniyle-TL'ye tazmin hükmü verilmiştir.

Temyiz dilekçesinde özetle, yapılan malzeme alımının üst yönetici tertibinden temsil ağırlama giderlerinden karşılandığını ve Anayasanın 59'uncu maddesinin "her yaştaki Türk vatandaşlarının beden ve ruh sağlığını geliştirecek tedbirleri alacağı, sporun kitlelere yayılması için teşvik edeceği" hükmü, 5393 sayılı Belediye kanununun 14/b maddesinin "Gerektiğinde, sporu teşvik etmek amacıyla gençlere spor malzemesi verir" hükmü doğrultusunda kurum personeline sporun teşviki ve sevdirmesi amacı ile dağıtıldığını;

..... Genel Müdürlüğünün aynı zamanda Büyükşehir Belediyesinin bağlı bir kuruluşu olduğunu; üst yönetici olan Genel Müdürün aynı zamanda Büyükşehir Belediye Başkanı adına da Genel Müdürlüğü temsil ettiğini; Belediye Bütçesinden Yapılacak Temsil Ağırlama Ve Tören Giderleri Yönergesi'nin 4/b maddesinde, kupa ve benzeri teşvik uygulamalarında bulunmak için yapılan giderlerin tümü veya bir kısmı ödenebilir, denildiğini;

Temsile yetkili amirin takdiri ile yapılan ve Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanan ve 18.09.2009 tarih ve 27353 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 2010-2012 Analitik Bütçe Sınıflandırmasına ilişkin Rehber'de yer alan "Makam sahibi veya yetkili kıldığı amirlerin takdiri esas olmak suretiyle; görevle ilgili temsilin gerektirdiği her türlü giderler" tanımlaması kapsamında kuruluş üst yöneticisi onayı ile alınan spor malzemesinin (.....) temsil gereği mahalli örf, adet ve sosyal yaşantı içinde gerekli sayılan etkinliklerden biri olarak personele dağıtıldığını; özellikle Badminton dalında söz konusu sporu baştalı hemşehrilere tanıtmak, geneline yaymak amacı doğrultusunda çalışan personel eli ile dağıtmak üzere spor malzemesi alımının gerçekleştirildiğini ve alınan top ve raketlerin tamamının çalışan personel eli ile

.....'ya yayıldığıını;

01.03.2010 tarih ve 5270/1 No'lu Sayıştay Genel Kurul Kararında konu ile ilgili olarak "5393 sayılı Belediye Kanununun 14'üncü maddesine göre, Belediye, mahalli müşterek nitelikte olmak şartıyla, konut ile gençlik ve spor hizmetlerini yapar veya yaptırır. ... Belediyelerin gençlik ve spor hizmeti kavramı daha ziyade gençliğe bedeni spor hizmetlerinde destek olmak, malzeme ve tesisler kurmak yönüyle gerçekleştirilir." şeklinde değerlendirme yapıldığını;

Dernek, Vakıf, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık Ve Benzeri Teşekküllere Genel Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Bütçelerinden Yardım Yapılması Hakkında Yönetmeliğin 5 nci maddesinde, yardımlarda idare bütçesinde bu amaçla ödenek tefrik edilmiş olması, Yardımlarda kamu yararı gözetilmesi, yardımların öncelikle toplumun ihtiyaç ve sorunlarına çözüm sağlaması ile toplumsal gelişmeye katkıda bulunulmasına yönelik olmasının öngörüldüğünü;

01/08/2010 tarih ve 27659 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan 23/07/2010 tarih ve 6009 sayılı Kanunun geçici 8. maddesinde "Konusu suç teşkil etmemek ve kesinleşmiş bir yargı kararına müstenit olmamak kaydıyla, bu kanunun yayımı tarihine kadar memur temsilcileriyle toplu iş sözleşmesi akdederek veya başka bir tasarrufta bulunarak Belediye, Büyükşehir Belediyesi ve İl Özel İdaresinde çalışan kamu personeline her ne ad altında olursa olsun ek ödemedede bulunmaları nedeniyle kamu görevlileri hakkında idari ve mali yargılama ve takibat yapılamaz, başlatılanlar işlemden kaldırılır" hükmü ve 11 Nisan 2012 tarih ve 28261 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair 6289 sayılı kanunun geçici 14. Maddesinin ikinci fıkrasında "Konusu suç teşkil etmemek ve kesinleşmiş bir yargı kararına müstenit olmamak kaydıyla, 15/3/2012 tarihine kadar, memur temsilcileri ile toplu iş sözleşmesi akdederek veya başka bir tasarrufta bulunarak 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 15 inci maddesi kapsamındaki idarelerde çalışan kamu personeline her ne ad altında olursa olsun ek ödemedede bulunmaları nedeniyle kamu görevlileri hakkında idari veya mali takibat ve yargılama yapılamaz, başlatılanlar işlemden kaldırılır." hükmü gereği, yukarıda yazılı nedenler bir an için kabul edilmeyecek olsa dahi, bu ödeme için tazmin kararı verilmesinin mümkün olmadığını belirterek tazmin hükmünün kaldırılmasını talep etmişlerdir.

Başsavcılık karşılama yazısında; "7'nci maddeye ilişkin olarak; spor malzemesi alımının anayasa ve ilgili mevzuata uygun olarak yapıldığı, bu maksatla yapılan harcamaların kamu zararı olarak kabul edilemeyeceği ileri sürülerek verilen tazmin hükmünün kaldırılması talep edilmektedir.

Ortaya konulanlar karar gerekçelerini karşılamamaktadır. Bu itibarla, Daire tarafından verilen hükmün tasdikine karar verilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir." denilmiştir.

Rapor dosyası ve ekli belgelerin incelenmesi neticesinde;

..... Genel Müdürlüğü hizmet birimlerine topu alındığı,

Alımın Türkiye Badminton Federasyonu İktisadi İşletmesinden yapıldığı,

Ödemenin Temsil, Ağırlama, Tören Fuar ve Organizasyon harcama kaleminden gerçekleştirildiği görülmüştür.

4325 sayılı Elektrik ve Havagazı ve Adana Elektrik Müesseselerinin İdare ve İşletmeleri Hakkında Kanun'un 1'inci maddesinde;

"..... elektrik ve havagazı ve Adana elektrik hizmetlerini görmek üzere bu şehirler belediyelerince (..... Elektrik ve Havagazı İşletme Müessesesi) ve (Adana Elektrik İşletme Müessesesi) adlarıyla birer müessese kurulur.

Bu müesseseler, hükmi şahsiyeti haiz olmak ve adı geçen belediyelere bağlı bulunmak üzere birer umum müdürlük veya müdürlük tarafından bu kanunda yazılı esaslara ve hususi hukuk hükümlerine göre idare edilir.",

13'üncü maddesinde; "Müesseselerin elde edecekleri her türlü gelirlerden sırasıyla:

A) Umumi idare ve işletme masrafları;

...

E) Gayrisafi gelir üzerinden ayrılacak %5 belediye hissesi;

F) (A, B, C, D ve E) fıkralarında gösterilen paylar ayrıldıktan sonra bakiye kalacak safi hasıllardan %5'i 3460 sayılı Kanun hükümlerine göre memuru ve müstahdemin ikramiyesi;

olarak tefrik edilir.

G) Yukarıdaki fıkralarda yazılı masraflar, karşılıklar ve hisseler çıkarılıp geri kalacak safi gelirden genişletme ihtiyatı olarak lüzumlu paralar da ayrıldıktan sonra kalanı belediyeler bütçelerine irat kaydolunur.",

14'üncü maddesinde; "Belediyeler 13'üncü maddenin 'E' fıkrasında yazılı belediye hissesiyle aynı maddenin 'G' fıkrasına göre belediyelere verilecek gelir fazlalarından başka müessese gelirleri üzerinde hiçbir tasarrufta bulunamazlar ve müesseselerden hiçbir suretle para istikraz edemezler." hükümleri yer almaktadır.

4325 sayılı Kanun'un 7'nci maddesine dayanılarak hazırlanan Genel Müdürlüğü Kuruluş Görev ve Çalışma Esaslarına İlişkin Yönetmelik'in 6'nci maddesinde; "..... Genel Müdürlüğünün görevi, Büyükşehir Belediyesi mücavir alan

sınırları içinde, ulaşım ihtiyaçlarını günün şartlarına uygun ve en iyi şekilde karşılamak, bunun için gerekli tüm planlama, projelendirme, tesis kurma, işletme, dağıtma vb. işleri modern, teknik, ekonomi ve işletme prensiplerine göre yapmaktır.” denilmiş ve Yönetmeliğin 2’nci bölümünde Genel Müdürlüğü hizmet birimleri itibariyle görev, yetki ve sorumluluklar sayılmıştır.

..... Genel Müdürlüğünün görevleri, hizmet birimlerinin görev, yetki ve sorumlulukları arasında spor faaliyetlerine ilişkin herhangi bir hüküm bulunmamaktadır. Dolayısıyla, Genel Müdürlüğünce mevzuatta belirtilen yerler dışında harcama yapılması mümkün olmayıp, hizmet birimlerinde spor malzemesi kullanılması veya dağıtılmasının da hizmetin gereği olarak düşünülmesi mümkün değildir.

Dilekçede söz konusu harcamaların Temsil, Ağırlama, Tören Fuar ve Organizasyon harcama kaleminden yapıldığı belirtilmiş olmakla birlikte, Genel Müdürlüğünün tabi olduğu herhangi bir temsil ağırlama yönergesi bulunmamaktadır. Bununla birlikte, dilekçede gerekçe olarak gösterilen Belediye Bütçesinden Yapılacak Temsil Ağırlama ve Tören Giderleri Yönergesi’nin 4/b maddesindeki, “kupa ve benzeri teşvik uygulamalarında bulunmak” hükmü ile Kurum çalışanlarına topu alınmasının bir ilgisi olmamakla birlikte, ilgili Yönergede bu alıma izin veren hiçbir hüküm bulunmamaktadır.

Bu itibarla, dilekçedeki iddiaların reddi ile 162 sayılı İlam’ın 7’nci maddesi ile verilen tazmin hükmünün TASFİKİNE,

29.09.2015 tarihinde karar verildi.

Telefon: +90 (312) 473 84 23

E-Posta: mts@mevzuattakip.com.tr

Adres: Çetin Emeç Bulvarı Hürriyet Cad. No: 2/12 Çankaya ANKARA